

PROIECT

GUVERNUL ROMÂNIEI



România

HOTĂRÂRE

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta hotărâre

Articol unic. Se aprobă „Programul Național de implementare a unui sistem informațional geografic (GIS) pentru realizarea băncilor de date pentru cadastru imobiliar-edilitar, urbanism și amenajarea teritoriului - SICUAT” cuprins în anexa, parte integrantă a prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU TĂRICEANU

Contrasemnează:

Ministrul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului

Radu Mircea Berceanu

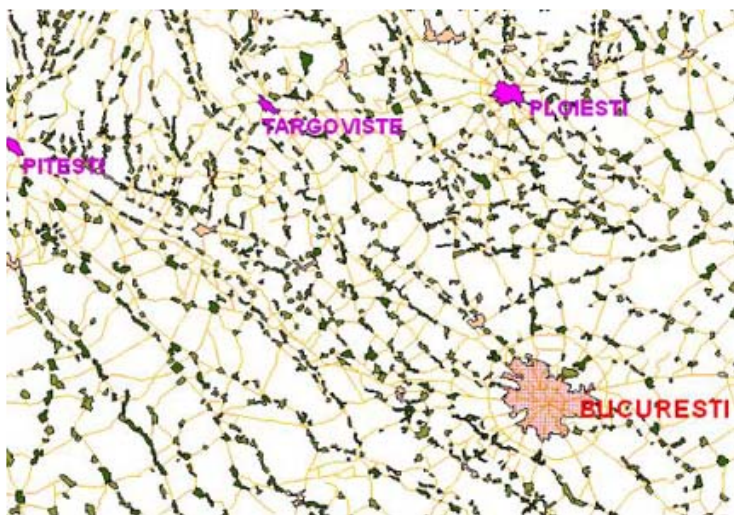


**SICUAT: PROGRAM NAȚIONAL DE IMPLEMENTARE A UNUI SISTEM
INFORMATIONAL GEOGRAFIC (GIS) PENTRU REALIZAREA BANCILOR
DE DATE PENTRU CADASTRU IMOBILIAR-EDILITAR, URBANISM ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**
Proiect nr.: 8A1



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII ȘI INOVĂRII
PROGRAMUL AMTRANS
Amenajarea teritoriului și transportul

Programul Național de implementare a unui sistem informațional geografic (GIS) pentru realizarea băncilor de date pentru cadastru imobiliar-edilitar, urbanism și amenajarea teritoriului SICUAT



Iulie 2006

C U P R I N S

Lista de abrevieri

1. Date de identificare ale programului

- 1.1. Titlul programului
- 1.2. Denumire prescurtată
- 1.3. Obiectivul programului proiectului
- 1.4. Parteneri
- 1.5. Durata programului

2. Necesitatea derulării programului SICUAT în sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar

3. Necesitatea derulării programului SICUAT în amenajarea teritoriului și urbanism

4. Principalele prevederi ale legislației românești privind sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar

5. Principalele prevederi ale legislației europene privind sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar

6. Atribuțiile Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în domeniul sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar

7. Principalele prevederi ale legislației românești privind amenajarea teritoriului și urbanism

8. Principalele prevederi ale legislației europene privind amenajarea teritoriului și urbanism

9. Atribuțiile Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în domeniul amenajării teritoriului și urbanism

10. Atribuțiile Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară

11. Analiza SWOT

12. Conținutul cadru al sistemului informațional geografic (GIS) pentru fondul imobiliar edilitar

13. Conținutul cadru al sistemului informațional geografic (GIS) pentru urbanism și amenajarea teritoriului

14. Planul de măsuri privind implementarea Programului Național

14.1. Obiective și măsuri de implementare pentru Programul Național

14.2. Obiective și măsuri specifice de implementare pentru Programul Național ce revin MTCT

Anexa : Studiu de fezabilitate

Lista abrevierilor

ANCPI	Agencia Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliara
CNGCFT	Centrul Național de Geodezie, Cartografie, Fotogrammetrie și Teledetecție
EUROSTAT	Oficiul Statistic al Comunităților Europene
GIS	Geographic Information Systems
GPS	Global Positioning System
HG	Hotărâre de Guvern
INS	Institutul Național de Statistică
INSPIRE	Infrastructure for a Spatial Information in Europe
MAI	Ministerul Administrației și Internelor
MAPDR	Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale
MEdC	Ministerul Educației și Cercetării
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMGA	Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor
MOF	Monitorul Oficial
MTCT	Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului
OCPI	Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară
ONCGC	Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie
PATJ	Planul de Amenajarea Teritoriului Județean
PATN	Planul de Amenajarea Teritoriului Național
PATR	Planul de Amenajarea Teritoriului Regional
Programul Național	Programul Național de implementare a unui sistem informațional geografic (GIS) pentru realizarea băncilor de date pentru cadastru imobiliar-edilitar, urbanism și amenajarea teritoriului
PUD	Plan Urbanistic de Detaliu
PUZ	Plan Urbanistic Zonal
PUG	Plan Urbanistic General
SICUAT	Programul Național de implementare a unui sistem informațional geografic (GIS) pentru realizarea băncilor de date pentru cadastru imobiliar-edilitar, urbanism și amenajarea teritoriului
SWOT	Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats
UAT	Unitati administrative teritoriale
UE	Uniunea Europeană
URBANPROIECT	Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Urbanism și Amenajarea Teritoriului
UTCB	Universitatea Tehnică de Construcții București

1. Date de identificare ale programului

1.1. Titlul programului: “Programul Național de implementare a unui sistem informațional geografic (GIS) pentru realizarea băncilor de date pentru cadastru imobiliar-edilitar, urbanism și amenajarea teritoriului”

1.2. Denumire prescurtata: SICUAT

1.3. Obiectivul programului: implementarea unui sistem informațional geografic (GIS) pentru realizarea băncilor de date pentru cadastru imobiliar-edilitar, urbanism și amenajarea teritoriului

1.4. Parteneri pentru implementarea Programului Național

Programul Național SICUAT se derulează prin cooperarea următorilor parteneri:

- Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului
- Ministerul Administrației și Internelor
- Ministerul Finanțelor Publice
- Ministerul Integrării Europene
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- INCD Urbanproiect
- Institutul Național de Statistică
- Agenția Națională de Cadastru Publicitate Imobiliară - Centrul Național de Geodezie, Cartografie, Fotogrammetrie și Teledetecție

1.5. Durata programului: 5-10 ani

2. Necesitatea derulării programului SICUAT în sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar

Principalul obiectiv al sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar constă în utilizarea sa ca suport pentru decizie în exercitarea funcțiilor de administrare, exploatare, întreținere și dezvoltare a patrimoniului urban.

Eficiența funcției de gestiune a localității și, în special, corectitudinea deciziei depind într-o măsură determinantă de cunoașterea cât mai exactă și completă a situației la zi din teritoriu, ceea ce presupune existența unui sistem informațional corespunzător, adică a unui ansamblu tehnic și organizatoric constituit din personal de specialitate, echipamente, metode și normative având ca scop culegerea, verificarea (validarea), transmiterea, stocarea, analiza și prezentarea datelor și informațiilor ce privesc o localitate. Desigur, în momentul de față acest sistem există și nu ar trebui să se pună problema recreării sale pornind de la zero și nici a restructurării radicale în ce privește organizarea și principiile de funcționare. Practic, toate organisme și instituțiile care contribuie la buna desfășurare a vieții într-o localitate dispun de propriul sistem de informare și evidență care le permite, într-o anumită măsură și cu o anumită eficiență, să-și îndeplinească atribuțiile care le revin și le justifică existența.

Totuși, actualul sistem de evidență a datelor prezintă o serie de deficiențe având ca efect o eficiență relativ scăzută a procesului decizional și risipă de eforturi umane și materiale. Printre consecințele negative ale deficiențelor existente în sistemul informațional existent se numără:

- întârzieri în rezolvarea problemelor apărute;
- disfuncționalități în relația dintre cetățeni și administrație;
- un grad ridicat de incertitudine privind efectele directe și secundare ale unei decizii;
- adoptarea unor coeficienți de siguranță supradimensionați care să acopere erorile de estimare.

Situația menționată mai sus este generată de mai multe cauze, dintre care le vom menționa numai pe acelea care au un caracter preponderent tehnic, legat direct de obiectul acestui proiect.

Tehnologia învechită de stocare și consultare a informației. Sunt încă numeroase organisme și instituții care își organizează datele necesare în colecții de registre, fișe, hărți și planuri utilizând ca suport principal hârtia. Această formă de stocare implică un important consum de timp (resurse umane) pentru actualizare (operarea modificărilor intervenite în teritoriu), pentru accesul la date (obținerea unei anumite informații) sau pentru calculul și redactarea unor rapoarte de sinteză derivate din datele existente. De asemenea, trebuie amintit și efortul considerabil necesar pentru conservarea (arhivarea) și protecția acestor colecții de date.

Absența referinței topografice. Marea majoritate a datelor care caracterizează o localitate au relevanță numai dacă sunt puse în relație cu teritoriul, ceea ce -de regulă- presupune prezentarea lor pe planuri și hărți tematice. Harta clasică (analogică) trebuie să îndeplinească atât funcția de mediu pentru stocarea datelor, cât și cea de mijloc de prezentare a acestora, ceea ce conduce la o serie de constrângeri și dezavantaje specifice:

- limitarea cantității de informație stocate pe o planșă (pentru a rămâne lizibilă);
- existența unor detalii inutile pentru anumite clase de utilizatori (culese și reprezentate pentru că sunt necesare altora);
- necesitatea întocmirii originalelor pe suporturi nedeformabile cu dificultăți inerente de conservare, actualizare și distribuție a hărții;
- dificultățile de manipulare și utilizare care apar atunci când fenomenul studiat acoperă mai multe foi de hartă care vor trebui asamblate;

- actualizarea greoaie și mare consumatoare de timp (efectuarea unei modificări presupune practic redesenarea întregii hărți), etc.

Chiar în situațiile în care s-a trecut la utilizarea metodelor moderne de stocare, adică la utilizarea suporturilor magnetice sau optice accesibile calculatoarelor electronice, se poate constata că cel mai adesea este vorba de date textuale, localizarea realizându-se de regulă prin adresa poștală, astfel că reprezentarea acestora pe planuri și hărți se face în continuare manual cu toate dezavantajele implicite.

Redundanța datelor. Se pot prezenta destule cazuri în care instituții diferite stochează și utilizează date identice (de exemplu, date privind populația se găsesc la poliție, la Primărie, la circumscripțiile sanitare, la inspectoratele școlare, etc.; date privind arterele de circulație păstrează pompierii, salubritatea, poșta, serviciul circulație din poliție, etc.). Cel mai adesea, instituțiile respective utilizează metode și mijloace proprii de culegere a datelor de care au nevoie, astfel că aceeași caracteristică este determinată de mai multe ori, ceea ce, pe lângă risipa de resurse, determină neconcordanțe între evidențe.

Lipsa funcțiilor de analiză. Marea majoritate a programelor utilizate în prezent în diferitele sectoare ale gestiunii localităților și cadastrului urban nu include funcții de analiză și modelare, indispensabile unui proces de planificare și decizie corespunzător actualelor exigențe.

Sistem informatic. Așa cum s-a mai menționat, elementul principal pe care se fundamentează actuala concepție de realizare a bazei de date pentru gestiunea localităților îl reprezintă utilizarea calculatorului electronic urmărind transformarea actualului sistem informațional, greoi și inefficient, într-un sistem informatic modern.

Utilizatori multipli. Odată creată, baza de date pentru gestiunea localităților va fi utilizată în comun de către mai multe instituții și organisme care asigură desfășurarea normală a vieții într-o localitate.

Surse multiple de date. Având în vedere premiza precedentă (a utilizatorilor multipli), ca și marea diversitate de date pe care aceștia le pot folosi, se impune necesitatea ca datele, grupate pe categorii de interes, să fie culese și introduse de către mai multe instituții specializate, în principiu independente una de cealaltă.

Coordonare și planificare. Pentru a evita risipa de resurse prin suprapuneri și necorelări ale lucrărilor și datelor, este necesară îndeplinirea mai multor condiții:

Existența suportului topografic unic. Pentru ca integrarea diverselor surse de date să fie posibilă este necesar ca acestea să fie raportate la aceeași bază topografică, adică să fie utilizată o singură hartă digitală elaborată de către una sau mai multe instituții specializate, pe baza unor norme tehnice unitare riguros respectate. Programele de aplicații folosite de diverșii utilizatori de hartă digitală pot diferi, dar vor trebui să fie compatibile cu formatul acesteia.

Accesul reciproc la date. Trebuie asigurată posibilitatea tehnică și cadrul juridic al schimbului de date și al accesului la acestea. Din punct de vedere tehnic problema se rezolvă prin utilizarea suportului topografic unic și -eventual- a unor programe de conversie a datelor. Ideală este legarea echipamentelor tuturor furnizorilor și beneficiarilor de date într-o rețea unică, dar acest lucru este posibil numai după crearea infrastructurii necesare (cel puțin un calculator de mare putere, teletransmisie, etc.). Din punct de vedere tehnic și organizatoric, va trebui avută în vedere posibilitatea limitării accesului la unele categorii de date având caracter de confidențialitate pentru anumiți utilizatori ai bazei de date. Din punct de vedere juridic, se pune problema

stabilirii relațiilor contractuale cu răspunderi, obligații și drepturi ale instituțiilor care realizează și utilizează în comun baza de date.

Coordonare. Existența mai multor furnizori și utilizatori de date, fiecare având contribuția sa la constituirea și exploatarea bazei de date, presupune armonizarea și coordonarea activității acestora într-un cadru instituționalizat sub arbitrajul unei autorități recunoscute. În principiu, apreciem că acest cadru poate fi asigurat de către primărie, ca organ al puterii locale și ca principală instituție interesată în gestiunea corespunzătoare a localității.

Planificare. Principala sarcină a organismului de coordonare constă în stabilirea contribuției fiecărui participant la constituirea bazei de date și în eșalonarea în timp și spațiu a lucrărilor astfel încât să se asigure eficiența maximă pe baza resurselor disponibile.

3. Necesitatea derulării programului SICUAT în amenajarea teritoriului și urbanism

Principiul de bază, enunțat de Legea privind Amenajarea Teritoriului și Urbanismului, pentru gestionarea spațială a teritoriului țării și asigurarea unei dezvoltări spațiale armonioase este principiul **ierarhizării, coeziunii și integrării spațiale la nivel național, regional și județean**.

În acest context elaborarea documentației de amenajarea teritoriului și de urbanism la nivel național, zonal și județean (Planul de amenajare a teritoriului național, Planul de amenajare a teritoriului regional) necesită o relație permanentă la nivelul administrațiilor publice centrale, zonale, locale pentru fundamentarea documentației de amenajarea teritoriului, regăsirea și aplicarea acestora în documentația de urbanism (PUG, PUZ, PUD), documentație ce reprezintă elementul de fundamentare obligatoriu pentru eliberarea certificatelor de urbanism.

Informațiile oferite de documentația de urbanism privind: delimitarea teritoriului intravilan în relațiile cu teritoriul administrativ, modul de utilizare a teritoriului intravilan, zonificarea funcțională în corelație cu organizarea rețelei de circulație, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare etc. devin instrument de transpunere la nivel local, urban, rural a direcționărilor cuprinse în planurile de amenajare a teritoriului la nivel național, zonal, județean și stabilesc reguli clare aplicabile direct asupra localităților, părților din acestea, până la nivelul parcelelor cadastrale.

Volumul și complexitatea bazelor de date cadastrale grafice și a celor descriptive asociate documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism precum și programelor de dezvoltare aflate în gestiunea instituției arhitectului șef a crescut considerabil fapt care obligă să se tracă la procesarea informatizată a lor. Mai mult, informatizarea gestiunii este profitabilă mai ales atunci când între autorități și instituțiile de proiectare, firmele de execuție și administratorii sistemelor se utilizează platforme cooperante și corelate.

În acest moment însă lipsește **interoperabilitatea** (atât la nivel național cât și compatibil cu țările UE) în ceea ce privește:

- hărțile / planurile în format digital (ordonare pe straturi, denumiri, codificări, reprezentări grafice)
- bazele de date alfanumerice (atribute, funcții, fișe, indicatori statistici compatibili EUROSTAT)
- aplicațiile de gestiune, analiză și previziune (indicatori, rapoarte), cele cu caracter general și cele de specialitate

Se constată faptul că hărțile digitale nu sunt recunoscute ca documente oficiale opozabile în justiție.

Este necesar ca autoritățile administrației publice centrale și locale, cele cu atribuții în domeniul cadastrului și cartografiei, potențialii utilizatori ai informațiilor să coopereze pentru aplicarea prevederilor unor acte normative specifice și să promoveze dezvoltarea unui cadru unitar de implementare a sistemelor informatice geografice. Astfel, Ordinul 1.033 din 18.11.2005 al ministrului administrației și internelor de aprobare a structurii și Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară care stabilește ca funcții și atribuții majore ale acesteia:

- elaborarea structurii sistemului informatic și a băncii de date a sistemului unitar de cadastru și publicitate imobiliară
- întocmirea de proiecte de regulamente, norme, metodologii, instrucțiuni și armonizarea acestora cu cele ale UE

Este necesară armonizarea eforturilor depuse și rezultatelor obținute la nivelul consiliilor județene și primăriilor care au trecut la realizarea și dezvoltarea unor „GIS”-uri proprii de gestiune, utilizate însă în exclusivitate de structurile de amenajarea teritoriului și urbanism.

Problemele principale cu care se confruntă domeniul sunt:

- lipsa reglementărilor legislative și a standardelor în domeniu,
- lipsa firmelor de proiectare care știu să realizeze documentații de urbanism și amenajarea teritoriului în format GIS,
- lipsa specialiștilor în domeniu,
- prețul ridicat al sistemelor și cursurilor de specializare,
- lipsa fondurilor.

Este foarte util ca toate documentațiile deținute de o unitate administrativă să fie în format GIS deoarece ele acoperă teritoriul comunelor, județelor, regiunilor și a țării asemeni unui puzzle. Informațiile se adună în timp și se “potrivesc” la locul lor deoarece sunt referențiate geografic. Cateva dintre avantajele utilizării GIS în urbanism și amenajarea teritoriului:

- Datele alfanumerice și grafice migrează dintr-o documentație digitală în alta, eliminându-se redundanța datelor.
- Actualizarea și gestionarea datelor este ușoară.
- Este foarte important pentru specialiștii administrației publice faptul că din documentațiile deja elaborate, pe baza analizelor geografice efectuate asupra datelor, pot obține documentații noi care să stea la baza proiectelor de viitor cu atragerea noilor surse de finanțare.
- Bazele de date se utilizează și în realizarea și exploatarea subsistemelor informatice integrabile și din alte domenii de activitate ale administrației publice, care la rândul lor formează sistemul informatic integrat al instituției.

Rolul principal acordat GIS în cadrul administrației publice locale este crearea unui instrument de integrare și de gestiune automată a datelor cadastrale (sub aspect tehnic, economic și juridic) care să genereze suportul informațional necesar organismelor, serviciilor și persoanelor care solicită, desfășoară activități sau îndeplinesc sarcini atât în domeniile urbanismului și amenajării teritoriului, cât și pentru atribuțiile tehnice și economice ale instituțiilor publice.

Acest instrument asigură inventarierea, organizarea și distribuirea informațiilor specifice, arhivarea datelor și constituirea istoricului urban precum și interrelaționarea utilizatorilor potențiali prin stabilirea unor referințe comune unice.

Realizarea GIS în cadrul administrației publice locale este impusă de lipsa unui instrument de analiză obiectivă, cuprinzătoare, interdisciplinară și rapidă, ca suport al deciziei de orice tip, la nivelul unităților teritorial administrative.

4. Principalele prevederi ale legislației românești privind sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar

Cadrul general în care se desfășoară activitatea de CADASTRU în România este stabilit prin Legea 7/1996 a Cadastrului și Publicității Imobiliare (MOF nr. 61/26.03.1996). Textul inițial al acestei legi făcea distincție între „Cadastrul General” și „Cadastrele de Specialitate”. Astfel, conform articolului 1,

„*Cadastrul general este sistemul unitar și obligatoriu de evidență tehnică și juridică, prin care se realizează identificarea, înregistrarea, reprezentarea pe hărți și planuri cadastrale a tuturor terenurilor, precum și a celorlalte bunuri imobile de pe întreg teritoriul țării, indiferent de destinația lor și de proprietar. Entitățile de bază ale acestui sistem sunt parcela, construcția și proprietarul. Prin imobil, în sensul prezentei legi, se înțelege parcela de teren, cu sau fără construcții*”.

Pe de altă parte, conform articolului 4 din același text, „Ministerele, alte instituții centrale de stat, regiile autonome și alte persoane juridice organizează *cadastrul de specialitate* în domeniile: agricol, forestier, apelor, industrial, extractiv, imobiliar-edilitar, transporturilor rutiere, feroviare, navale, aeriene, turismului, zonelor protejate naturale și construite, celor cu risc ridicat de calamități naturale ori supuse poluării și degradării și altele. Cadastrele de specialitate sunt subsisteme de evidență și inventariere sistematică a bunurilor imobile sub aspect tehnic și economic, cu respectarea normelor tehnice elaborate de Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie și a datelor de bază din cadastrul general, privind suprafața, categoria de folosință și proprietarul”.

După promulgare, Legea 7/1996 a fost modificată și completată în mai multe rânduri prin Ordonanțe de Urgență (MOF nr. 266/23.05.2001; MOF nr.154/ 04.03.2002; MOF nr. 509/07.06.2004). Din textul actual a fost eliminat articolul 4, menționat mai sus, dispărând astfel sintagma „*cadaastre de specialitate*” (implicit „*cadastrul imobiliar edilitar*”). În acest context, se propune înlocuirea noțiunii „*cadaastre de specialitate*” cu „*Sisteme Informaționale Specifice*” de evidență a ocupării și utilizării terenurilor în cadrul diverselor domenii de activitate (urbanism, administrație publică, protecția mediului, agricultură, protecția civilă, etc.). O precizare importantă, menită să elimine unele confuzii și interpretări eronate, se referă la faptul că aceste *Sisteme Informaționale Specifice* nu au ca obiect înregistrarea dreptului de proprietate asupra terenului, aceasta fiind atribuția exclusivă a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară – ANCPI – (care înlocuiește Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie – ONCGC). În această ordine de idei, activitatea de Carte Funciară a fost trecută din responsabilitatea Ministerului Justiției în cea a nou **înființatei** agenții, reunind astfel în cadrul unei singure instituții, atât „*cadastrul tehnic*” (de identificare și înregistrare a limitelor terenurilor), cât și „*cadastrul juridic*” (de identificare și înregistrare a drepturilor de proprietate asupra terenurilor).

Tot în Legea 7/96, în articolul 2, sunt identificate principalele sarcini care trebuie realizate în cadrul sistemului de cadastru general:

- *identificarea, înregistrarea și descrierea în documentele cadastrale, a terenurilor și a celorlalte bunuri imobile prin natura lor, măsurarea și reprezentarea acestora pe hărți și planuri cadastrale, precum și stocarea datelor pe suporturi informatice;*
- *asamblarea și integrarea datelor furnizate de cadastrale de specialitate;*

- *identificarea și înregistrarea tuturor proprietarilor și a altor deținători legali de terenuri și de alte bunuri imobile, în vederea asigurării publicității și opozabilității drepturilor acestora față de terți;*

5. Principalele prevederi ale legislației europene privind sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar

În anul 2002, cu ocazia primului Congres European de Cadastru care a avut loc în Valencia, Spania, s-au pus bazele cooperării în acest domeniu între țările europene. În acest cadru, s-a convenit constituirea unui „*Comitet Permanent pentru Cadastru în Uniunea Europeană*” (*Permanent Committee on Cadastre in the European Union*) având ca principală sarcină elaborarea principiilor care trebuie să guverneze evidențele cadastrale ale țărilor membre.

S-a constatat că există o mare diversitate între țările membre în ceea ce privește structura, modalitățile de realizare, normativele și instituțiile evidenței cadastrale. Toți reprezentanții țărilor participante au căzut de acord asupra faptului că această diversitate se va menține încă o perioadă îndelungată de timp, având în vedere tradițiile existente în fiecare stat membru, precum și particularitățile specifice ale fiecărui sistem cadastral.

Pe de altă parte, s-a evidențiat necesitatea stabilirii unui set de principii comune, general aplicabile tuturor statelor membre, urmărind în principal compatibilizarea sistemelor cadastrale și asigurarea condițiilor pentru accesul tuturor la informațiile cadastrale ale fiecărui stat în parte. Definitivarea principiilor propuse în cadrul congresului și elaborarea unui text corespunzător, a fost încredințată *Comitetului Permanent pentru Cadastru în Uniunea Europeană*, care în cadrul reuniunii care a avut loc la Roma în 03 decembrie 2003 a aprobat un document oficial redactat în limbile engleză și franceză.

6. Atribuțiile Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în domeniul sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar

Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului își exercită atribuțiile în domeniul sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar prin intermediul Direcției Generale Gestiunea Localităților. Astfel, Direcția Generală Gestiunea Localităților este un compartiment funcțional în structura de organizare a ministerului, organizat la nivel de direcție generală, cu atribuții în realizarea strategiei Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, a liniilor directoare și de orientare în domeniul fondului imobiliar edilitar și de transporturi, prin realizarea următoarelor obiective:

- a) inventarierea din punct de vedere tehnic, economic și juridic a tuturor bunurilor imobile (terenuri și/sau construcții) de pe raza fiecărei localități, în conformitate cu prevederile Legii nr.7/1996 privind cadastrul și publicitatea imobiliară, cu completările și modificările ulterioare;
- b) asigurarea datelor necesare protejării și garantării proprietății prin înscrierea acestora, pe baza de acte și fapte juridice, în cartea funciară;
- c) crearea cadrului legal pentru aplicarea unui sistem unitar, corect și operațional de taxe și impozite, pe baza datelor reale despre proprietate;
- d) asigurarea garanțiilor creditului ipotecar în dezvoltarea construcțiilor de locuințe, prin înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară;
- e) sprijinirea dezvoltării unei piețe libere a terenurilor și construcțiilor, în vederea atragerii capitalului străin și autohton - prin asigurarea evaluării economice a acestora;
- f) furnizarea tuturor informațiilor necesare luării unor decizii juste de către administrațiile publice centrale și locale în dezvoltarea socio-economică a localităților, prin constituirea și asigurarea asistenței de specialitate în valorificarea băncilor de date urbane;
- g) realizarea documentelor necesare declarării utilității publice pentru lucrări de interes național, în cazul în care există terenuri proprietate privată ce urmează a fi expropriate;
- h) coordonarea, verificarea și eliberarea certificatelor de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor;
- i) participarea la coordonarea activității privind realizarea obiectivului "Pod peste fluviul Dunărea, la Calafat-Vidin" desfășurată de partea română în Comisia mixtă româno-bulgară pentru realizarea noului pod peste Dunăre - organ interministerial, cu caracter decizional care funcționează sub conducerea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și aprobat prin ordin al Ministrului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Direcția Generală Gestiunea Localităților elaborează strategia și asigură organizarea, coordonarea și îndrumarea activității pentru sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar, a sistemului informațional specific căilor de transport, a bazelor de date cadastrale și exercită controlul prin verificarea, avizarea și recepția documentațiilor prin promovarea, cu impact pozitiv în dezvoltarea socio-economică a localităților, a infrastructurii de transport și a serviciilor, a următoarelor programe principale:

- Programul de introducere a sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar și constituirea băncilor de date urbane pentru municipii, orase și comune.
- Programul de monitorizare a lucrărilor pentru sistemele informaționale specifice drumurilor, porturilor și căilor navigabile, aeroporturilor, căilor ferate, metroului și zonelor libere.
- Coordonarea activității de organizare și desfășurare a lucrărilor de stabilire și evaluare a terenurilor aflate în patrimoniul societăților comerciale cu capital de stat, de sub autoritatea MTCT prin Comisia Centrală pentru eliberarea certificatelor de atestare a dreptului de proprietate conform HG nr.834/1991.

Elaborarea și supunerea spre avizare a Ordinelor ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței pentru constituirea Comisiilor de stabilire și evaluare a terenurilor societăților comerciale de sub autoritatea MTCT.

Principalele atribuții ale Direcției Generale Gestiunea Localităților sunt:

- a) inițiază și elaborează, în colaborare cu Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI) și alte instituții de specialitate, proiecte de acte normative, instrucțiuni, metodologii și regulamente privind organizarea, introducerea și întreținerea lucrărilor privind sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar și gestiunea localităților și sistemul informațional specific transporturilor rutiere, feroviare, navale și aeriene;
- b) organizează și îndrumă execuția lucrărilor pentru sistemele informaționale specifice fondului imobiliar edilitar și transporturilor;
- c) coordonează și supraveghează modul de elaborare, avizare, recepționare și valorificare, în corelare cu studiile și proiectele de amenajarea teritoriului și urbanism, a următoarelor categorii de lucrări:
 - măsurători topografice pentru întocmirea sau actualizarea planurilor cadastrale în scopul identificării și determinării suprafețelor parcelelor cu sau fără construcții supratere și subterane;
 - verificarea înscrierii proprietarilor și titlurilor de proprietate pe care le posedă, precum și a actelor juridice privind drepturile reale asupra terenurilor și construcțiilor;
 - culegerea elementelor privind caracteristicile constructive ale construcțiilor;
 - inventarierea rețelelor edilitare (apă, canalizare, gaze, termoficare, energie electrică, etc.);
- d) fundamentează necesarul de prevederi bugetare conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/1997 și stabilește volumul de lucrări specifice domeniului pe bază de programe anuale;
- e) organizează și coordonează fundamentarea strategiei ministerului în domeniile sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar, transporturilor rutiere, feroviare, navale, aeriene, precum și a exproprierilor de imobile (terenuri și clădiri) necesare pentru lucrări de interes național;
- f) sprijină activitatea de implementare a unui sistem informațional unitar și eficient de valorificare a datelor cadastrului general, sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar și gestiunea localităților și sistemului informațional specific transporturilor prin organizarea băncilor de date urbane;
- g) realizează procedura de declarare a utilității publice pentru lucrări de interes național, potrivit legii;
- h) coordonează și monitorizează activitatea Secretariatului părții române în Comisia mixtă româno-bulgară pentru realizarea obiectivului "Pod peste fluviul Dunărea, la Calafat-Vidin", a cărei structură este aprobată prin Ordin al Ministrului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, și reunește specialiști din mai multe compartimente funcționale din structura ministerului;
- i) acționează pentru crearea cadrului unitar necesar desfășurării activității de management în administrația publică locală, precum și de pregătire a specialiștilor în domeniul gestiunii localităților;
- j) asigură realizarea atribuțiilor ce îi revin în cadrul activității Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului cu respectarea limitelor de autoritate;
- k) urmărește aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.834/1991 privind stabilirea și evaluarea terenurilor societăților comerciale cu capital de stat, cu completările și modificările ulterioare, în vederea obținerii certificatului de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor;
- l) promovează, coordonează și valorifică rezultatele unor teme de cercetare specifice domeniului său de activitate;

- m) elaborează prin compartimentele sale de specialitate sau, după caz, participă la elaborarea în comun cu alte direcții din minister sau organe ale administrației publice de stat a actelor normative aflate în legătură cu domeniul său de activitate sau al ministerului, privind transporturile, construcțiile și turismul;
- n) supune spre aprobarea ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului a actelor normative și ordine ale acestuia;
- o) analizează și propune conducerii ministerului avizarea proiectelor de acte normative care tratează aspecte complementare a activității din domeniul transporturilor, construcțiilor și turismului, elaborate de alte autorități publice abilitate;

În baza acordului dintre Guvernul României și Guvernul Germaniei privind colaborarea tehnică, semnat la 6 mai 1994, s-a elaborat un "Proiect de cadastru imobiliar-edilitar și bănci de date urbane - asistența germană pentru realizarea structurilor de execuție în municipiile Sighișoara, județul Mureș și Odorheiul Secuiesc, județul Harghita" cu finanțare germană.

7. Principalele prevederi ale legislației românești privind amenajarea teritoriului și urbanismul

În România cadrul legislativ în domeniul amenajării teritoriului și urbanism a fost susținut până în anul 2001 de Legea 50 /1991 “privind autorizarea construcțiilor și unele măsuri în domeniul locuințelor” și Ordinul 91 din 1991, care cuprinde conținutul cadru al documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanism (precum și lista semnelor convenționale utilizate în cadrul acestora).

În anul 2001 a fost promulgată „Legea Amenajării Teritoriului și Urbanismului”, nr. 350 /2001, principala lege care reglementează activitatea specifică a domeniului amenajării teritoriului și urbanismului.

Legea definește amenajarea teritoriului și urbanism drept activități complexe de interes general, iar gestiunea teritoriului o activitate continuă și de perspectivă, de interes comunitar și importantă în perspectiva integrării în Uniunea Europeană.

Legea se sprijină pe o serie de principii:

- Dezvoltarea durabilă (art. 1)
- Echitatea cu privire la utilizarea teritoriului (art. 2.2)
- Amenajarea teritoriului este globală (coordonare), funcțională, prospectivă (evaluează tendințe, impact) și democratică (implică participarea populației)
- Respectarea autonomiei locale respectiv parteneriat, transparență, descentralizare servicii publice, participarea populației (la decizie) și Dezvoltarea durabilă.

În același timp, legea urmărește îndeplinirea unor obiective:

- Dezvoltarea spațială echilibrată
- Protecția patrimoniului natural și construit
- Îmbunătățirea condițiilor de viață a localităților urbane și rurale
- Armonizarea politicilor economice, sociale, ecologice și culturale
- În scopul creșterii coeziunii economice și sociale se urmărește la nivelul național, regional și județean o dezvoltare ierarhizată, asigurarea coeziunii și integrării spațiale.

Alte obiective stabilite prin legea 350 sunt:

- Dezvoltarea economică și socială echilibrată
- Îmbunătățirea calității vieții (individuale și colective)
- Gestionarea responsabilă a resurselor naturale și protecția mediului
- Utilizarea rațională a teritoriului

8. Principalele prevederi ale legislației europene privind amenajarea teritoriului și urbanismul

Punctul de plecare pentru dezvoltarea urbană viitoare trebuie să îl reprezinte recunoașterea rolului orașelor ca fiind motorul progresului economic regional, național și european. În același timp, trebuie avut de asemenea în vedere faptul că zonele urbane, în special regiunile sensibile ale orașelor mijlocii și mari, au dat naștere multora dintre costurile sociale ale modificărilor realizate în termeni de reducere și abandonare a industriei, locuire inadecvată, șomaj pe termen lung, infraționalitate și excludere socială.

Dupa adoptarea Comunicatului : „Către o Agendă Urbană în Uniunea Europeană” în 1997, Comisia Europeană și-a exprimat intenția de a examina politicile Uniunii Europene din punctul de vedere al impactului lor asupra mediului urban și de a îmbunătăți integrarea politicilor la nivel urban prin actul normativ COM(1998)605 Dezvoltare Urbană Durabilă în Uniunea Europeană: Un cadru pentru acțiune.

Multe politici europene au de fapt o relevanță urbană importantă pe care Uniunea Europeană nu o poate ignora. Comunitatea are responsabilitatea de a se asigura că politicile comunitare devin mai eficiente prin luarea în considerare mai mult a potențialului zonelor urbane și a provocărilor la care acestea fac față. În acest Cadru pentru Acțiune Comisia face un pas către creșterea eficienței politicilor Uniunii Europene făcându-le mai „sensibile din punct de vedere urban” și asigurându-se că facilitează dezvoltarea urbană integrată. Responsabilitățile pentru problemele legate de urbanism sau a soluțiilor aplicabile la nivel european trebuie să apară în mod necesar din situațiile locale și în contextul instituțional al fiecărui stat membru.

Cadrul Uniunii Europene de acțiune pentru dezvoltarea urbană durabilă tinde către o acțiune mai bine coordonată și canalizată pentru problemele urbane și este organizat în patru direcții:

- Întărirea prosperității economice și a angajării forței de muncă în localitățile urbane
- Promovarea egalității, incluziunii sociale și a regenerării în zonele urbane
- Protejarea și îmbunătățirea mediului urban: către durabilitate locală și globală
- Contribuția la o bună guvernare urbană și la creșterea puterii locale

Cadrul pentru Acțiune cuprinde acțiuni ghidate de următoarele principii: subsidiaritate, integrare, parteneriat, durabilitate de mediu și eficiența pieței.

Subsidiaritatea este necesară pentru luarea deciziilor la nivelul inferior. Acțiunile Uniunii Europene în zonele urbane vor fi mai eficiente atunci când completează acțiunile la nivel național, regional și local.

Multe din problemele caracteristice ale zonelor urbane sunt multi-dimensionale. Există o lipsă de **integrare** între activitățile sectoarelor publice, deopotrivă vertical între niveluri diferite ale administrației și orizontal între diferite sectoare. Politicile naționale și ale Uniunii Europene pot fi catalizatori între agențiile implicate în aspecte economice, sociale, culturale, de transport, tehnologice și de mediu ale dezvoltării la nivel de localitate urbană, subregional și regional. Este important accesul autorităților urbane la formularea și implementarea politicilor relevante ale Uniunii Europene.

Parteneriatul este necesar deoarece problemele urbane complexe nu pot fi rezolvate numai de către o autoritate guvernamentală sau o agenție. Rezolvarea problemelor este o responsabilitate împărțită. La nivel local este importantă implicarea cetățenilor, a sectoarelor private și asigurându-se că sunt luate în considerare aspirațiile principalilor actori, că sunt îndeplinite necesitățile beneficiarilor țintă și că sunt mobilizate toate resursele posibile.

Acțiunile Uniunii Europene în dezvoltarea urbană trebuie să adere la principiul **durabilității de mediu**. Îndeplinirea cerințelor prezentului fără a compromite capacitatea generațiilor viitoare de a și le îndeplini la rândul lor cere o abordare precaută, utilizarea eficientă a resurselor naturale și minimizarea producerii de deșeuri și a poluării. Activitățile cu impact negativ de mediu ar trebui descurajate de exemplu prin aplicarea principiului poluatorul plătește. Impactul de mediu poate fi redus, în același timp cu întărirea legăturilor între calitatea mediului și îmbunătățirile sociale, economice și a calității vieții la nivel urban.

Principiul eficienței de piață accentuează necesitatea utilizării mecanismului de piață pentru dezvoltarea potențialului economic al zonelor și sistemelor urbane.

O altă problemă importantă accentuată de Comunicate este faptul că prea mulți cetățeni din zonele urbane ale Europei au o slabă identificare cu orașele în care locuiesc, acest lucru fiind reflectat prin nivelurile scăzute ale participării locale în procesele democratice, în mod special în cele mai "sensibile" zone ale orașelor. În parte aceasta reflectă inabilitatea, lipsa de dorință a multor administrații locale, fie din cauza lipsei resurselor ori a capacității de organizare, de a rezolva problemele pe care cetățenii le percep ca fiind foarte presante în viața zilnică. Această situație devine și mai problematică din cauza gestiunii complexe a orașelor.

O altă inițiativă majoră sugerată de comunicat este necesitatea realizării unui "audit urban" care va furniza o bază de evaluare a poziției actuale a orașelor europene. Acest lucru susținut de statistica urbană de la Eurostat pentru a furniza informații comparative asupra dezvoltării viitoare.

Există în plus alte două probleme mai generale care au implicații semnificative pentru orașele europene și dezvoltarea politicii europene la nivel european:

- politica economică (incluzând piața unică)
- reforma Fondurilor Structurale

9. Atribuțiile Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului

Atribuțiile Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului sunt:

- a) elaborează și supune spre aprobare cadrul legislativ adecvat domeniului său de activitate;
- b) elaborează politica economică în domeniul său de activitate;
- c) elaborează și implementează politicile de aplicare a strategiei naționale în domeniului său de activitate;
- d) elaborează strategiile de dezvoltare a infrastructurilor, lucrărilor publice, activităților de transport, turism și a locuințelor;
- e) fundamentează și elaborează necesarul de fonduri de la bugetul de stat pentru domeniile sale de activitate;
- f) gestionează resursele financiare alocate prin bugetul de stat și din creditele externe, în domeniile sale de activitate;
- g) exercită drepturile și obligațiile statului ca acționar la companiile naționale, societățile naționale și societățile comerciale aflate sub autoritatea sa, până la finalizarea procesului de privatizare;
- h) elaborează și pune în aplicare strategiile de privatizare în domeniile sale de activitate și asigură gestionarea întregului proces de privatizare pentru unitățile de sub autoritatea sa;
- i) asigură organizarea și dezvoltarea cercetării științifice în domeniile transporturilor, lucrărilor publice, locuinței, amenajării teritoriului, urbanism, siguranța construcțiilor și turism, prin corelare cu programele naționale de cercetare în aceste domenii;
- j) organizează activitatea pentru constituirea fondului propriu de date statistice din domeniul transporturilor, construcțiilor și turismului, participând la sistemul informațional național și internațional;
- k) elaborează și promovează cadrul legal în vederea stimulării investițiilor cu capital autohton și străin în domeniile sale de activitate;
- l) asigură concepția unitară a aplicării politicii naționale de amenajare și echipare cu lucrări publice a teritoriului național;
- m) inițiază și negociază, din împuternicirea Guvernului, încheierea de convenții, acorduri și alte înțelegeri internaționale sau propune acestuia întocmirea formelor de aderare la cele existente și ia măsuri de aplicare a acestora;
- n) reprezintă interesele statului în cadrul organismelor internaționale, pe baza convențiilor, acordurilor și înțelegerilor stabilite, și dezvoltă relații de colaborare cu organe și organizații similare din alte state și cu organisme internaționale interesate de domeniul său de activitate;
- o) sustine promovarea intereselor agenților economici autohtoni de profil pe piețele internaționale;
- p) avizează și urmărește realizarea programelor și proiectelor de construcții și infrastructuri;
- q) asigură administrarea, dezvoltarea și gestionarea infrastructurilor de transport și a echipamentelor de interes național din sistemul național de transport;
- r) clasifică infrastructurile de transport în conformitate cu standardele naționale și internaționale;
- s) stabilește prin norme un mod unitar de prezentare a sistemului informațional privind transportul public de persoane, în sfera de administrare a infrastructurii de transport de interes public;
- t) elaborează și supune spre aprobare Guvernului schema rețelei naționale de transport, care are ca obiective asigurarea deplasării persoanelor și a mărfurilor între toate localitățile țării, precum și conectarea infrastructurilor naționale de transport la principalele infrastructuri internaționale de transport;

- u) asigura elaborarea Planului de amenajare a teritoriului național, ca sinteză a politicilor și planurilor sectoriale și locale de amenajare a teritoriului, urmărind armonizarea lor; verifică respectarea prevederilor acestuia, după aprobare, potrivit legii;
- v) stabilește, împreună cu autoritățile administrației publice centrale și locale care au atribuții în domeniu, măsuri pentru protejarea zonelor cu valoare istorică, arhitecturală sau peisagistică, precum și pentru integrarea acestora în acțiunile de modernizare a localităților și a zonelor aferente;
- w) colaborează cu consiliile județene și locale la elaborarea studiilor și programelor referitoare la dezvoltarea urbană și rurală, la construcția de locuințe și lucrările tehnico-edilitare, în vederea realizării politicilor sectoriale din aceste domenii; participă la susținerea operațiunilor urbanistice și de amenajare a teritoriului cu caracter pilot;
- x) sprijină și îndrumă administrația publică locală prin activități ce privesc strategia, monitorizarea programelor de investiții în infrastructura urbană, reglementări specifice și politici sectoriale în domeniul serviciilor de gospodărie comunală, care nu pot fi soluționate la nivelurile de competență locală;
- y) asigură fundamentarea și elaborarea programelor referitoare la îmbunătățirea și dezvoltarea fondului de lucrări publice și locuințe;
- z) emite avize de specialitate pentru obiectivele de investiții finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat, de la bugetele locale, din fonduri speciale și din credite garantate de stat, precum și pentru lucrările de interes național care sunt finanțate din alte surse;
- aa) analizează studiile de fezabilitate pentru lucrările publice din competența de aprobare a Guvernului și le prezintă Consiliului interministerial de avizare lucrări publice de interes național și locuințe sociale, susținând necesitatea, oportunitatea și eficiența economică a acestora; participă la promovarea pentru aprobare a lucrărilor avizate, conform legii;
- bb) inițiază și supune spre aprobare proiecte de acte normative și coordonează elaborarea de reglementări tehnice în domeniul reducerii riscului seismic al construcțiilor existente, inclusiv a programului pentru educarea populației privind comportarea în caz de seisme;
- cc) colaborează, prin serviciile sale publice descentralizate, cu autoritățile administrației publice locale în acțiunea de reducere a riscului seismic al construcțiilor existente;
- dd) participă la stabilirea măsurilor organizatorice de acționare, pe plan central și local, în cazurile de seisme sau alunecări de teren, în cadrul sistemului național de apărare împotriva dezastrelor;
- ee) organizează elaborarea, avizarea și aprobarea reglementărilor tehnice și economice pentru domeniile sale de activitate, precum și documentarea specialiștilor, în condițiile legii; asigură directivarea și asistența tehnică pentru implementarea calității în construcții, prin reglementări tehnice și economice, cu participarea specialiștilor din cercetare, proiectare, învățământ superior și execuția lucrărilor din domeniile sale de activitate; organizează controlul privind aplicarea reglementărilor tehnice și economice;
- ff) organizează și asigură desfășurarea activității comisiilor de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activitate în construcții: verificatori de proiecte, responsabili tehnici cu execuția și experți tehnici;
- gg) urmărește respectarea prevederilor legale privind introducerea pe piață a produselor pentru construcții prin Centrul de Documentare pentru Construcții, Arhitectură, Urbanism și Amenajarea Teritoriului - CDCAS București;

10. Atribuțiile Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară

Pentru realizarea obiectivelor din domeniile sale de activitate Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI), ca unică autoritate în domeniu, îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se elaborează strategia în conformitate cu politica Guvernului și cu tendințele în plan internațional;
- b) de reglementare a activității, prin care se asigură, în conformitate cu strategia adoptată, realizarea cadrului juridic și elaborarea reglementărilor specifice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului sau al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și internațional;
- d) de autoritate de stat, prin care se dispun și se asigură supravegherea și controlul aplicării și respectării reglementărilor în vigoare;
- e) de îndrumare, sprijin și control, în aplicarea corectă a prevederilor legale în domeniul cadastrului și publicității imobiliare;
- f) de administrare a patrimoniului propriu și a unităților subordonate.

(1) În exercitarea funcțiilor prevăzute mai sus, Agenția Națională are următoarele atribuții principale:

- a) coordonează și controlează executarea lucrărilor de cadastru și asigură înscrierea imobilelor în registrul de publicitate imobiliară la nivelul întregii țări;
- b) avizează, recepționează și controlează, după caz, lucrări de cartografie, topografie, geodezie, fotogrammetrie și teledetecție, la nivelul întregii țări, și execută prin Centrul Național de Geodezie, Cartografie, Fotogrammetrie și Teledetecție aceste lucrări, conform planului de activități aprobat anual;
- c) elaborează norme, promovează tehnici, standarde, procedee și metodologii de specialitate în domeniul său de activitate;
- d) autorizează persoanele fizice și juridice care pot executa lucrări tehnice de specialitate;
- e) organizează fondul național de geodezie și cartografie, precum și banca de date a sistemului unitar de cadastru;
- f) asigură, în condițiile legii, în colaborare cu Ministerul Apărării Naționale, executarea, completarea, modernizarea și menținerea în stare de utilizare a rețelei geodezice naționale;
- g) avizează conținutul topografic al hărților, planurilor, atlaselor, ghidurilor și al altor documente cartografice necesare uzului public;
- h) avizează tehnic, prin oficiile de cadastru și publicitate imobiliară, înainte de depunerea lor în instanța de judecată, expertizele topocadastrale întocmite de experții judiciari, în baza unui regulament elaborat în comun de Agenția Națională și de Ministerul Justiției;
- i) asigură înscrierea drepturilor reale ce se constituie, se transmit, se modifică sau se sting, la cererea notarului public sau a titularului dreptului ori a altor persoane interesate;
- j) asigură înscrierea altor raporturi juridice, drepturi personale, interdicții, incapacități și litigii judiciare în legătura cu imobilul;
- k) asigură înscrierea căilor de atac împotriva înregistrărilor de carte funciară;
- l) asigură înscrierea radierii drepturilor reale, la cererea titularului dreptului sau a celorlalte persoane interesate;
- m) pune la dispoziție autorităților administrației publice centrale și locale și a altor instituții interesate, la cerere, în condițiile art. 68 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, situații statistice și de sinteză privind informații cuprinse în cadastru și publicitatea imobiliară;
- n) îndeplinește sarcinile ce rezultă din angajamentele internaționale în domeniul său de activitate;
- o) organizează, coordonează și execută măsurătorile pentru punerea în posesie a titularilor prevăzuți de Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, și de Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare;

p) furnizează persoanelor fizice și juridice, contra cost, servicii și informații conform tarifelor stabilite;

q) asigură standardizarea în domeniul său de activitate și corelarea cu standardele europene și internaționale;

r) avizează documentațiile de scoatere din circuitul agricol a terenurilor;

s) avizează și recepționează, după caz, lucrările și specificațiile tehnice de specialitate referitoare la sistemele informaționale specifice cadastrului, geodeziei, cartografiei, topografiei, fotogrammetriei și teledetecției realizate de către autoritățile administrației publice.

(2) Agenția Națională îndeplinește și alte atribuții ce au legătura cu activitatea specifică.

Centrul Național de Geodezie, Cartografie, Fotogrammetrie și Teledetecție (CNGCFT), în realizarea obiectului său de activitate, îndeplinește următoarele atribuții principale:

a) proiectarea, execuția și întreținerea rețelelor geodezice naționale și a sistemului național de stații permanente GPS;

b) realizarea și întreținerea hărților oficiale ale României în format analogic și digital și a modelului digital al terenului, în colaborare cu alte instituții abilitate;

c) realizarea și întreținerea evidențelor limitelor administrative ale teritoriului României;

d) prelucrarea imaginilor fotoaeriene și a înregistrărilor de teledetecție;

e) participarea la realizarea și administrarea bazei de date cartografice naționale;

f) realizarea de produse cartografice derivate din datele existente în Fondul Național Geodezic;

g) participarea la integrarea în baza de date geodezice și cartografice naționale a datelor obținute din recepția lucrărilor tehnice de specialitate;

h) participarea la realizarea metodologiilor și specificațiilor tehnice, respectiv propunerea de standarde tehnologice, a modelelor și structurilor de date geodezice-cartografice;

i) verificarea și etalonarea aparaturii de specialitate, în colaborare cu Institutul Național de Metrologie;

j) asigurarea cercetării în domeniile de activitate ale geodeziei, fotogrammetriei, cartografiei și teledetecției;

k) crearea și dezvoltarea sistemelor, tehnologiilor și a bazelor de date prin surse proprii și/sau în colaborare cu terți;

l) participarea la realizarea proiectelor internaționale angajate de Agenția Națională.

ANCPI și unitățile sale subordonate, cu excepția CNGCFT, nu au atribuții în executarea lucrărilor de specialitate.

11. Analiza SWOT

Analiza SWOT pentru domeniul sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar este sintetizată în tabelul următor:

ANALIZA MEDIULUI INTERN	
<u>Puncte tari (Strengths)</u> ♦ existența unor metodologii de realizare a lucrărilor sistemului informațional specific fondului imobiliar edilitar; ♦ Cartea funciară și Cadastrul sunt integrate sub auspiciile aceleiași agenții (ANCPI); ♦ unele realizări la nivelul primăriilor și al OCPI județene, în cadrul unor proiecte pilot; ♦ existența datelor spațiale din sistemul informațional specific fondului imobiliar edilitar în multe orașe și a altor date la CNGCFT; ♦ existența unor inițiative locale de realizare a unor proiecte informatizate în domeniu;	<u>Puncte slabe (Weaknesses)</u> ♦ nu sunt stabilite tehnicile de modelare a datelor; ♦ nu există standarde stabilite pentru definirea și schimbul de date; ♦ implicarea redusă a sectorului privat; ♦ cooperare insuficientă între sectorul public, cel privat și comunitatea academică; ♦ competiția între grupurile de interes diferite este mai importantă decât cooperarea; ♦ nu există o hartă cadastrală completă; ♦ inexistența metadatelor; ♦ inexistența unor biblioteci standard de semne convenționale; ♦ lipsa personalului calificat în realizarea aplicațiilor la nivel de infrastructură; ♦ lipsa personalului calificat în exploatarea aplicațiilor la nivel de infrastructură; ♦ interoperabilitatea scăzută, ca urmare a inexistenței adoptării unor standarde de creare și schimb de date;
ANALIZA MEDIULUI EXTERN	
<u>Oportunități (Opportunities)</u> ♦ dezvoltarea unei strategii asupra informației spațiale este vitală pentru o guvernare adecvată; ♦ întărirea sprijinului politic; ♦ strategia „one-stop-shopping”; ♦ implicarea mai accentuată a sectorului privat; ♦ dezvoltarea unei infrastructuri naționale de date spațiale poate îmbunătăți achiziția și distribuirea datelor spațiale; ♦ îmbunătățirea nivelului educațional și a cercetării prin finanțări adecvate;	<u>Amenințări (Threats)</u> ♦ imposibilitatea de a uni grupurile cu interese divergente; ♦ schimbările dese la nivel politic și orientări diferite; ♦ corelarea interministerială între MTCT, MAI și MAPDR privind aria de responsabilitate;

Analiza SWOT pentru domeniul amenajării teritoriului și urbanismului este sintetizată în tabelul următor:

ANALIZA MEDIULUI INTERN	
<u>Puncte tari (Strengths)</u> • Existența bazei legislative naționale în amenajarea teritoriului și urbanism • Elaborarea documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanism în concordanță cu legislația în vigoare • Finalizarea PUG-urilor pentru municipii, orașe și comune în proporție de 99,9% fapt care furnizează date de intrare pentru sistemele informatice specifice amenajarea teritoriului și urbanism • Utilizarea soft grafică pentru prezentarea finală a rezultatelor • Realizări și inițiative locale de utilizare a tehnologiei GIS în administrația publică	<u>Puncte slabe (Weaknesses)</u> • Lipsa personalului calificat în utilizarea programelor GIS în administrațiile publice centrale și locale; • Lipsa personalului calificat pentru utilizarea programelor GIS în organizațiile care proiectează și realizează documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism; • Insuficiența personalului calificat în formarea specialiștilor GIS în amenajarea teritoriului și urbanism; • Lipsa suportului topografic actualizat ; • Lipsa softului din administrațiile publice centrale și locale și din organizațiile care proiectează și realizează documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism; • Lipsa componentei informatice din metodologia de realizare a documentației de amenajarea teritoriului și urbanism; • Accesul la date este dificil; • Lipsa datelor/formatelor comparabile astfel încât să se poată combina informația spațială din diverse surse și să fie partajată între mai mulți utilizatori și aplicații;
ANALIZA MEDIULUI EXTERN	
<u>Oportunități (Opportunities)</u> • Realizarea Programului Național • Aplicarea legii 7/1996 (Cadastru și Publicitate Imobiliară) • Integrarea în Uniunea Europeană • Directiva INSPIRE • Programul GMES	<u>Amenințări (Threats)</u> • Schimbări ale actelor normative; • Existența mai multor softuri pe piață ale căror rezultate nu pot fi partajate și comparate • Disfuncționalități în administrația publică

12. Conținutul cadru al sistemului informațional geografic (GIS) pentru fondul imobiliar edilitar

- Echipamente
- Programe
- Date
- Personal
- Organizare

Componenta	Descriere
Echipamente	Calculatoare, plottere, imprimante B/W, imprimante color, scannere A3 - A4, camera digitală, GPS, stații totale.
Programe	Funcțiile pentru: - afișare, interogare, editare, administrare metadate, - afisare, interogare, editare, administrare date spațiale, - integrare date spațiale (interoperabilitate), - servicii de catalogare - căutare date, - servicii de catalogare - căutare servicii, - servicii de descărcare date spațiale, cu posibilitatea de a obține copii complete sau parțiale a seturilor de date geo-spațiale; - servicii de transformare, care să permită transformarea seturilor de date geo-spațiale; - servicii de apelare a serviciilor de date geo-spațiale, care permit accesarea serviciilor de date. Funcții specifice pentru: • publicarea metadatelor și datelor - adăugarea unor seturi de date la nivelul amenajării teritoriului și urbanismului; - regăsirea anumitor seturi de date prin intermediul cataloagelor producătorilor și deținătorilor de date; • căutarea informației geo-spațiale - căutări multilinguale pe baza toponimiei și cuvintelor cheie • accesarea datelor geo-spațiale pe baza metadatelor și interogărilor asupra atributelor asociate Statistică • Categorii de folosință • Rețele edilitare • Puncte termice și electrice • Restricții • Rețele magistrale apă-canalizare Bilanț teritorial • General • Categorii de folosință • Suprafețe Bilanț teritorial zonal • Categorii de folosință • Suprafețe Analize locale • Căi ferate • Drumuri

	• Folosința terenurilor Analiza globala • diguri • baraje • echipamente tehnice ○ stații de transformare ○ posturi de transformare ○ concentratoare ○ camere de vane ○ fronturi de puțuri de captare ○ captări de suprafață ○ rezervoare ○ stații de pompare ○ stații de reglare ○ incinte foraje, sonde • alimentare cu energie electrica • alimentare cu gaze naturale • alimentare cu apa • canalizare • termoficare • rețele telefonie • rețele tv Scenarii • Extindere drum • Amplasare rețea (telefoane, gaze, alimentare apă, etc.) Reprezentare hărți Consultare PAD • Coordonate • Planșe desenate • Memoriu general Generarea Fișei Bunului Imobil • Completare date • Tipărire FBI Exploatare date cadastrale • Registrul cadastral al parcelelor; • Registrul cadastral al proprietarilor; • Indexul alfabetic al proprietarilor; • Sinteza terenurilor după categoria de folosință; • Situația parcelelor după tipurile de proprietate; • Situația parcelelor după modul de administrare; • Situația parcelelor după dotarea edilitară; • Situația clădirilor în funcție de anul construirii; • Situația clădirilor după regimul de înălțime; • Situația locuintelor în funcție de capacitate; • Situația clădirilor în funcție de capacitate; • Situația clădirilor după modul de administrare; • Situația clădirilor după tipul de proprietate; • Situația după structura de rezistență a clădirilor; • Situația clădirilor după tipurile de dotări; • Selectarea clădirilor după tipul de încălzire;
--	--

	• Starea de întreținere a clădirilor; Alte aplicații posibile
Date (Datele geo-spațiale de referință sunt descrise conform inițiativei INSPIRE)	1. Date geodezice de referință <i>Puncte din rețeaua geodezică de stat (RGS-Triangulație și Nivelment)</i> <i>Stații permanente pentru observații satelitare</i> <i>Maregrafe</i> Pentru toate: identificatori, informații de acces, coordonate Definirea sistemului de referință și a datelor de transformare Sisteme standard orizontale și verticale, parametri necesari și algoritmi care le definesc. Parametrii și algoritmi care permit transformări din și în sisteme de referință geodezice europene. Definirea geoidului care permite transformări între înălțimile fizice și elipsoidale.
	2. Unități administrative Fiecare teritoriu național este împărțit în unități administrative prin limite (hotare). Împărțirea administrativă formează un sistem de referință spațială indirectă. Referirea la o UAT furnizează o legătură spațială la anumite date fără a folosi coordonate. Unitățile administrativ-teritoriale din România sunt: <i>comuna, orașul sau municipiul și județul</i>.
	3. Unități cadastrale <i>Intravilanul</i> reprezintă partea dintr-o UAT delimitată conform PUG destinată construirii și habitației. <i>Extravilanul</i> reprezintă partea din UAT cuprinsă în afara intravilanului, având în special destinații agricole și silvice. Sectorul cadastral este o diviziune cadastrală tehnică ce nu suferă modificări curente. Cvartalul este suprafața de teren din intravilan delimitată de elemente liniare (strazi, cai ferate, cursuri de apă, etc.) care cuprinde mai multe corpuri de proprietate, deci are mai mulți proprietari și categorii de folosință. Imobilul este constituit din una sau mai multe parcele, aparținând aceluiași proprietar.
	4. Parcele (unități pe care se exercită dreptul de proprietate) Parcela este porțiunea de teren având o singură categorie de folosință, cu limite bine definite, pe care se exercită un drept de proprietate al uneia sau mai multor persoane fizice sau juridice.
	5. Construcții (unități pe care se exercită dreptul de proprietate) Construcția este o amenajare acoperită folosită pentru protejarea oamenilor, animalelor, lucrurilor sau pentru producerea de bunuri materiale ori prestări de servicii.
	6. Adrese Adresa indică poziția parcelei sau clădirii și constă în localizarea prin georeferențiere unică. Aceasta constă în general din adresa poștală (număr poștal, strada, oraș, județ) și are legătură cu coordonatele.

	7. Hidrografia	Datele hidrografice includ suprafețele acoperite cu apă ca lacurile, bălțile, apele curgătoare, canalele, marea cu linia țărmului, etc. Fiecare din aceste entități au ca atribute numele și un cod de identificare.
	8. Căi de comunicații	Componenta include toate rețelele de căi de comunicație existente la nivel național.
	9. Rețele edilitare	Datele referitoare la rețele includ caracteristici pentru utilitățile din zonele locuite.
	10. Relieful	Trebuie să fie accesibile sub formă de curbe de nivel și de model digital al terenului (EDM).
	11. Imagini ortofoto	Sunt preluate din avion sau cu ajutorul sateliților artificiali. Sunt corectate pentru a corespunde unei proiecții ortogonale, unui anumit sistem de coordonate și unei anumite precizii. Pot fi prezentate în format digital cu o anumită rezoluție.
	12. Toponimie	Toponimele descriu entități geo-spațiale. Pot fi asociate cu diferite tipuri de entități spațiale: • entități suprafață (regiuni geografice, lacuri, păduri, etc.); • entități liniare (râuri, drumuri, căi ferate, limite, etc.); • entități punct (vârfuri, monumente, clădiri, etc.). Trebuie să respecte normele ISO 19112.
Personal	Cel puțin 6 specialiști instruiți în domeniul GIS dintre care în mod necesar: - trei vor avea pregătirea de bază informatică; - doi vor avea pregătirea de bază geodezie; - unul va fi specialist în domeniul baze de date.	
Organizare		

13. Conținutul cadru al sistemului informațional geografic (GIS) pentru amenajarea teritoriului și urbanism

Conținutul cadru al unui sistem informatic geografic va fi structurat pe cele 5 componente ale sale după cum urmează:

- Echipamente
- Programe
- Date
- Personal
- Organizare

Componenta date a sistemului informatic geografic va include în mod obligatoriu straturile prevăzute în cadrul Directivei INSPIRE care fac parte din componenta date a conținutului cadru al sistemului pentru sistem informațional specific fondului imobiliar edilitar.

În funcție de instituția în cadrul căreia se implementează sistemul există două categorii de astfel de sisteme, deosebindu-se între ele după nivelul utilizării:

- Nivel localitate urbană
- Nivel județean

La primul nivel, cel al **localității urbane**, structura sistemului este prezentată în tabelul următor:

Componenta	Descriere
Echipamente	Calculatoare, plotter, imprimantă B/W, imprimantă color, scanner A4, camera digitală și, după caz, GPS, PAD
Programe	Funcțiile clasice GIS pentru: afișare, interogare, editare, administrare date spațiale, integrare date spațiale (interoperabilitate) Funcții specifice de analiză pentru: Statistică • Populație • Învățământ • Ocrotirea sănătății • Cultură și artă Bilanț teritorial • General • Categori de folosință • Zone funcționale Bilanț teritorial zonal • Categori de folosință • Zone funcționale • P.O.T. și C.U.T. Analize locale Analiza globală • Analiza spațială • Situație autorizării • Monumente Scenarii • Extindere drum • Amplasare rețea (telefoane, gaze, alimentare apă, etc.)

	Reprezentare hărți Consultare P.U.G. • Planșe desenate • Memoriu general • Regulament local de urbanism Generarea Certificatului de Urbanism • Completare date solicitant • Completare date solicitate • Completare regim juridic • Completare regim economic • Completare regim tehnic • Tipărire certificat urbanism Exploatare date cadastrale
Date	[Datele vectoriale în format adoptat de catre ANCPI] 1. Planurile topografice în format raster, georeferențiate în sistem de coordonate Stereo 70 la scările 1:5000 și 1:1000 sau 1 :500 2. Nivelment (curbe de nivel, franturi, puncte de cotă) 3. Hidrologie 4. Planimetrie în format coverage și shp cu următoarele straturi : • Analiza geotehnică, • UTR-uri, • Zone funcționale, • Restricții, • Parcele, • Ax central rețea stradală, • Rețea stradală, • Rețea pietonală, • Spații verzi, • Instituții, • Blocuri, • Fond locativ vechi, • Garaje, • Spații comerciale, • Puncte termice și electrice, • Puțuri măsuratori hidro, • Rețele transport urban public și privat, • Antene operatori telefonie mobilă, • Rețele magistrale apă-canalizare, • Zonare circumscripții electorale și secții votare, • Zonare salubritate, • Zonare fiscală, • Puncte de interes - POI (structurate pe domenii : Agreement, Auto, Financiar, Culte, Cultură, Hoteluri&Restaurante, Instituții publice, Învățământ, Sănătate, Servicii, Sport) 5. Modelul digital al terenului
Personal	Cel puțin 2 specialiști instruiți în domeniul GIS dintre care în mod necesar unul va avea pregătirea de bază informatica
Organizare	a) Compartiment GIS în organigramă sau b) Servicii GIS externalizate

La cel de al doilea nivel, **cel județean**, structura sistemului este prezentată în tabelul următor:

Componentă	Descriere
Echipamente	Calculatoare, plotter, imprimantă alb-negru și color, scanner A4, cameră digitală și, după caz, GPS, PAD
Programe	Sisteme operare, programe office, sisteme CAD, sisteme GIS, programe din clasa SGBD.
Date	Pentru implementarea sistemelor GIS la nivel județean trebuie structurate 2 componente: • harta digitală, și • baza de date nongrafică. A. Harta digitală: date vectoriale, în format dxf sau shapefile, rezultate prin digitizare sau scanare având la bază: 1. Planul cadastral al județului CNGCFT sc. 1:50000, conținând curbe de nivel (la limită, se poate utiliza harta administrativă a județului – CNGCFT sc. 1:100000), care se digitizează pe următoarele straturi: • Unități administrativ teritoriale (limite, suprafețe) • Localități (intravilane) • Râuri, lacuri • Drumuri • Cale ferată • Păduri (zone verzi) 2. Harta solurilor și subsolurilor din România scara 1:1000000 3. Harta cadastrală (carouri care includ județul de prelucrat) CNGCFT 4. Imaginile satelitare (acolo unde există) 5. Date preluate prin tehnologia GPS 6. Harta reliefului, inclusiv curbe de nivel, cote. <u>B. BAZA DE DATE NONGRAFICĂ: DATE STATISTICE</u> <u>B1. DATE STATISTICE NECESARE REALIZĂRII DE PLANȘE (SITUAȚIA EXISTENTĂ ȘI PROPUNERI)</u> 1. Teritorii (teritoriu național, teritoriu județean, teritoriu unități administrativ teritoriale de bază – UAT, regiune de dezvoltare) 2. Structura resurselor solurilor și subsolurilor 3. Ape (râuri, lacuri, acumulări) 4. Terenuri - Folosirea și destinația terenurilor - Terenuri agricole • Clasificare UAT după potențialul agricol • Zone cu amenajări de îmbunătățiri funciare (sisteme de irigații, desecări) - Terenuri viticole și pomicole - Terenuri silvice - Zone intravilane - Terenuri aflate permanent sub ape (ape curgătoare, bălți) - Zone turistice - Echiparea zonelor funcționale - Capacități de producție agricolă - Activități industriale, pe sectoare de activitate

	- Altele (reședințe, capacități)
	5. Localități (municipiu reședință de județ, municipii, orașe, reședințe de comună, sate) - Categori de mărime (clasificare după numărul de locuitori) - Tipologia funcțională, separat pe municipii, orașe, sate (tipuri de tipologii) - Centre cu rol teritorial, pe categorii (municipii, orașe, sate) - Funcțiuni economice ale localităților • Zone de dezvoltare și dinamism economic reduse - Infrastructura socială a localităților - Învățământ - Sănătate - Comerț și servicii - Echipare productivă: locuri de muncă - Locuirea: - Locuințe de tip nesatisfăcător - Zone cu echipare deficitară - Populația: - Evoluția populației - Ocuparea populației - Condiții de viață: Zone fără dotări teritoriale majore - Zone cu populație rurală în scădere/creștere
	6. Calitatea factorilor de mediu <u>Mediul natural</u> - Sol: - Gospodărirea deșeurilor - Depozite de deșeuri solide ce produc poluare • Propuneri de gospodărire a deșeurilor: • Depozite ecologice • Platforme • Zone deservite de depozite - Propuneri de dezafectare a depozitelor de deșeuri - Apă: - Deversări - Tronsoane - Propuneri de reabilitare, stații de epurare - Aer: - Propuneri de reducere a capacităților de producție - Vegetație: - păduri cu funcțiuni de producție și protecție – grupa 2, păduri cu funcțiuni speciale de protecție, păduri cu funcții de recreere - grupa 1 - Zone naturale valoroase: - Rezervații, pe tipuri: • Forestiere • Botanice • Monumente ale naturii - Riscuri naturale: - Zone afectate/neafectate de riscuri <u>Mediul construit</u> - obiective de interes național cu valoare excepțională: • monumente și ansambluri de arhitectură

	• monumente și situri arheologice - obiective de interes național și local din patrimoniul județean: • monumente și situri arheologice • monumente și ansambluri de arhitectură • case memoriale • opere de artă plastică
	7. Gospodărirea apelor - Amenajarea bazinelor hidrografice: - Limite de bazine hidrografice - Acumulări - Îndiguiuri - UAT afectate de inundații - Propuneri de reabilitare a lucrărilor hidrotehnice - Echiparea hidroedilitară - UAT având: • sisteme centralizate de alimentare cu apă • sistem de canalizare • rețea de canalizare
	8. Infrastructura de transport <u>Reteaua rutieră</u> - căi rutiere: drumuri europene, drumuri naționale, drumuri județene, drumuri comunale - infrastructura: (categoria drumurilor, starea de viabilitate, lățimea carosabilului, sistemul rutier) - coridoare rutiere (paneuropene) - autostrăzi, drum expres - puncte de control și trecere a frontierei - probleme de trafic rutier: neadaptări, trafic îngreunat - poduri <u>Reteaua feroviară</u> - căi ferate - infrastructura: linii duble electrificate, linii simple electrificate, linii duble neelectrificate, linii simple neelectrificate, linii cu ecartament îngust - coridoare feroviare - probleme de trafic feroviar: treceri de cale ferată neadaptate <u>Reteaua navigabilă</u> - căi navigabile, porturi - cursuri de apă cu potențial navigabil nepus în valoare <u>Reteaua de căi aeriene</u> - aeroporturi
	9. Infrastructura de alimentare cu energie electrică - Rețele de transport - Lucrări de reabilitare - Puncte de transformare
	10. Infrastructura de alimentare cu energie termică: - lucrări de reabilitare și modernizare
	11. Infrastructura de gaze naturale - conducte magistrale în funcțiune - stații de reglare și măsură/predare
	12. Infrastructura de telecomunicații

- Rețele
- Noduri

B2. Date statistice necesare realizării de cartograme

1 – Situaarea geografică

- 1.1. Relieful
- 1.2. Accesibilitatea la principalele căi de comunicație și transport
- 1.3. Zone de risc natural
- 1.4. Zone naturale protejate – patrimoniu natural
 - 1.4.1. Rezervații ale biosferei, parcuri naționale sau naturale
 - 1.4.2. Rezervații și monumente ale naturii de interes național

2 – Suprafața și utilizarea terenurilor

- 2.1. Suprafața teritoriului administrativ
- 2.2. Structura suprafeței teritoriului
 - 2.2.1. Suprafața agricolă
 - 2.2.2. Păduri și alte terenuri cu destinație forestieră
 - 2.2.3. Ape și bălți
 - 2.2.4. Drumuri și căi ferate
 - 2.2.5. Curți și construcții
 - 2.2.6. Teren neproductiv
 - 2.2.7. Suprafața cuprinsă în intravilan (municipii și orașe)

3 – Protecția mediului

- 3.1. Calitatea aerului
- 3.2. Calitatea apei
- 3.3. Calitatea solurilor și depozitarea deșeurilor
- 3.4. Radioactivitatea
- 3.5. Păduri afectate de uscare și deforestare

4 - Patrimoniul cultural

- 4.1. Valori ale patrimoniului cultural național
 - 4.1.1. Monumente istorice (monumente, ansambluri, situri) de valoare națională și universală
 - 4.1.2. Monumente istorice reprezentative pentru patrimoniul construit local
- 4.2. Unități administrativ-teritoriale cu mare concentrare de obiective ale patrimoniului construit național

5 – Instituții social-culturale

- 5.1. Unități școlare cu rol teritorial
- 5.2. Licee
- 5.3. Instituții de învățământ superior
- 5.4. Centre de formare profesională
- 5.5. Echipamente de sport și loisir
- 5.6. Instituții de cultură
- 5.7. Spitale
- 5.8. Stabilimente pentru persoane dependente

6 – Locuirea

- 6.1. Număr locuințe
- 6.2. Suprafața medie locuibilă pe o locuință
- 6.3. Suprafața medie locuibilă pe o cameră
- 6.4. Suprafața medie locuibilă pe o persoană
- 6.5. Număr mediu de persoane pe o locuință
- 6.6. Număr mediu de persoane pe o cameră
- 6.7. Număr mediu de camere pe o locuință

- 6.8. Locuințe dotate cu instalații de alimentare cu apă
- 6.9. Locuințe dotate cu instalații de canalizare
- 6.10. Locuințe dotate cu instalații de alimentare cu energie electrică
- 6.11. Locuințe încălzite prin termoficare sau prin centrale termice
- 6.12. Locuințe dotate cu bucătărie
- 6.13. Locuințe dotate cu baie
- 6.14. Numărul mediu de locuințe pe o gospodărie
- 7 – Echiparea tehnico-edilitară**
- 7.1. Străzi modernizate
- 7.2. Străzi cu rețele de distribuție a apei
- 7.3. Apa potabilă distribuită consumatorilor
- 7.4. Apa potabilă distribuită pentru uz casnic
- 7.5. Apa pentru combaterea incendiilor
- 7.6. Străzi cu conducte de canalizare
- 7.7. Stații de epurare a apelor uzate în funcțiune
- 7.8. Gaze naturale distribuite
- 7.9. Gaze naturale pentru uz casnic
- 7.10. Alimentarea cu energie termică
- 7.11. Spații verzi: parcuri, grădini publice, scuaruri etc.
- 7.12. Autovehicule pentru salubritate (autovideanjoare și gunoiere)
- 7.13. Autovehicule pentru salubritate (curățătoare, stropitoare, automăturătoare)
- 7.14. Transportul urban de pasageri (vehicule în inventar, pasageri transportați, lungime linii simple)
- 8 – Evoluția populației și potențialul demografic**
- 8.1. Volumul și structura populației pe sexe, naționalități și religii
- 8.2. Densitatea populației
- 8.3. Evoluția populației pe total și medii
 - 8.3.1. Evoluția populației în ultimii 20-30 ani
 - 8.3.2. Evoluția populației după 1990
- 8.4. Natalitatea
- 8.5. Mortalitatea
- 8.6. Sporul natural al populației
- 8.7. Migrația
- 8.8. Structura pe grupe de vârstă (existent și în evoluție în ultima perioadă)
- 8.9. Indicele de îmbătrânire a populației (existent și în evoluție în ultima perioadă)
- 8.10. Raportul de dependență demografică
- 9 – Resurse umane**
- 9.1. Resursele de muncă
- 9.2. Calitatea resurselor de muncă
- 9.3. Innoirea forței de muncă
- 9.4. Ocuparea resurselor de muncă
 - 9.4.1. Rata de activitate
 - 9.4.2. Structura populației ocupate pe activități ale economiei naționale
 - 9.4.3. Structura populației ocupate pe sectoare de activitate
 - 9.4.4. Salariații
 - 9.4.5. Structura salariaților pe ramuri de activitate
 - 9.4.6. Șomeri înregistrați
 - 9.4.7. Rata șomajului
- 9.5. Accesibilitatea la asistență medicală

	9.6. Accesul la educație 9.6.1. Număr de elevi care revine la un cadru didactic în învățământul primar 9.6.2. Număr de elevi care revine la un cadru didactic în învățământul gimnazial 9.6.3. Număr de elevi care revine la un cadru didactic în învățământul liceal 9.7. Accesul la informație 9.7.1. Abonamente telefonice 9.7.2. Abonamente la radio 9.7.3. Abonamente la TV 9.7.4. Calculatoare personale 9.8. Condiții de viață 9.8.1. Mortalitatea infantilă 9.8.2. Populația fără acces la electricitate 9.8.3. Populația fără acces la instalații de alimentare cu apă 9.8.4. Autoturisme proprietate personală 10 – Potențialul economic 10.1. Potențialul agricol 10.1.1. Suprafața agricolă pe locuitor 10.1.2. Structura folosinței agricole (arabil, pășuni și fânețe, vii și pepiniere viticole, livezi și pepiniere pomicole) 10.1.3. Producția agricolă (producția agricolă vegetală, producția agricolă animală) 10.1.4. Animale ce revin la 100 ha teren 10.2. Potențialul forestier 10.2.1. Suprafața forestieră pe locuitor 10.3. Potențialul industrial 10.3.1. Numărul și structura locurilor de muncă în industrie 10.4. Potențialul turistic 10.4.1. Gradul de atractivitate turistică 10.4.2. Capacități de primire turistică (cazare, alimentație și agrement pe tipuri de unități)
Personal	1 geograf, 1 urbanist, 1 arhitect specializat în amenajarea teritoriului, 4 ingineri de specialități diferite, 1 sociolog, 1 economist, 2 specialiști GIS, 1 specialist bază de date
Organizare	1. Ca strategie județeană, implementarea Planului de Amenajare a Teritoriului Județean la nivelul Consiliului Județean în sistem GIS presupune o strategie a factorilor de decizie locali. Soluția cea mai eficientă pentru Consiliile Județene care nu au echipamentele informatice necesare este introducerea în prețel destinat elaborării PATJ-ului și a prețului minim pentru hardware (un calculator), software (o licență GIS) și instruirea a 2 persoane în sistemele de date spațiale. 2. Ca strategie națională privind realizarea băncilor de date spațiale specifice Planurilor de Amenajare a Teritoriului Județean, sunt necesare următoarele: - realizarea hărții digitale a județului în sistem GIS (scara necesară și suficientă pentru realizarea Planurilor de Amenajare a Teritoriului Județean fiind 1:50000) și care să conțină următoarele straturi minimale: 1. stratul unităților administrative teritoriale 2. stratul de localități (intravilane)

	3. stratul de drumuri 4. stratul de căi ferate 5. stratul de ape (râuri și lacuri) 6. stratul de păduri 7. stratul de folosință a terenurilor 8. curbele de nivel - adoptarea și crearea straturilor minimale GIS componente pentru harta digitală a județului, necesare realizării PATJ; - utilizarea sistemului de proiecție STEREO '70 pentru suportul topografic; - adoptarea unui sistem de indicatori minimali la nivel de unitate administrativ-teritorială pentru realizarea de analize și statistici concludente de caracterizare a situației existente și viitoare a județului; - crearea cu ajutorul indicatorilor propuși a unei baze de date specifică amenajării teritoriului la nivelul Consiliului Județean, care să fie permanent actualizată și care va permite demonstrarea științifică a localizărilor proiectelor de dezvoltare social-economică și a progreselor realizate pe baza investițiilor și programelor implementate; - includerea în prețul elaborării PATJ a unei sume necesară dotării cu echipamente hardware și/sau cu software GIS în vederea exploatării și actualizării bazelor de date spațiale. Suma minimă pentru echipamente, soft și instruire de personal nu ar depăși 15% din valoarea totală a elaborării PATJ; - realizarea unui contract de colaborare pe termen lung între elaboratorul PATJ și Consiliul Județean în vederea dezvoltării bazei de date spațiale; - utilizarea aceluiași tip de soft GIS atât de către elaboratorul PATJ, cât și de către beneficiar.
--	--

14. Planul de măsuri privind implementarea Programului Național

Obiective și măsuri de implementare pentru Programul Național

Obiective	Măsuri	Responsabil	Termen
1. Adoptarea de standarde pentru formate de schimb de date digitale cartografice la nivel național.	Cooperarea cu ANCPI pentru adoptarea unui format de schimb de date digitale cartografice la nivel național.	ANCPI, MTCT, MMGA, MAPDR,	2007
2. Adoptarea unor strategii de securitate a datelor în sistemele informaționale geografice utilizate în administrația publică.	Vor fi adoptate reguli referitoare la acces și drepturile de utilizare și de implementare pentru a crește potențialul reutilizării seturilor și serviciilor de date geo-spațiale de către o terță parte. Aceste reguli de implementare pot include prevederea unor condiții de licență. Autoritățile locale trebuie să pună la punct mecanisme și structuri destinate coordonării contribuțiilor tuturor acelor care sunt interesați de informația geo-spațială. Aceste contribuții trebuie să includă identificarea necesităților utilizatorilor, furnizarea informației pe baza practicilor existente și primirea feedback-ului din implementarea sistemelor pilot.	ANCPI, MTCT, MMGA, MAPDR, MAI	2008
3. Crearea unui sistem de informare, instruire și perfecționare profesională în utilizarea tehnologiei digitale în sistemele informaționale ale fondurilor imobiliar și edilitar.	Colaborarea cu instituții de învățământ superior pentru organizarea de cursuri de specialitate pentru toate categoriile de personal implicate.	ANCPI, MTCT, MMGA, MAPDR, MAI, MEdC	2008
4. Realizarea unui sistem de colectare și publicare a metadatelor în domeniul datelor geo-spațiale.	Crearea unui geo-portal național.	ANCPI, MTCT, MMGA, MAPDR, MAI, MEdC	2007
5. Corelarea procesului de informatizare a administrației publice cu cel de implementare GIS	Integrarea procesului de implementare GIS în procesul mai amplu al informatizării instituțiilor din administrația publică. Se va pune astfel în evidență în ce măsură utilizarea tehnologiei GIS devine critică pentru procesul decizional.	ANCPI, MTCT, MAI	2008

Obiective	Măsuri	Responsabil	Termen
6. Cooperare inter-instituțională	Relatiile inter-instituționale dintre instituțiile implicate în derularea Programului Național vor fi definite pe baza unor protocoale de colaborare care vor stabili condițiile de cooperare și resursele ce trebuie alocate pentru îndeplinirea obiectivelor convenite de comun acord.	ANCPI, MTCT, MMGA, MAPDR, MAI, MEdC	2007
7. Realizarea de seturi de date oficiale cu acoperire națională	Cearea și întreținerea de seturi de date cu acoperire națională de către CNGCFT/ANCPI.	ANCPI, MFP	2007
8. Surse de finanțare	Finanțarea implementării Programului Național se efectuează pe baza reglementărilor în vigoare specifice fiecărui domeniu de activitate. Valorile concrete ce vor fi alocate pentru fiecare implementare de sistem vor fi fundamentate pe baza unor studii de fezabilitate care vor fi întocmite având drept ghid studiul de fezabilitate prezentat în anexa.	ANCPI, MFP, MTCT, MMGA, MAPDR, MAI, MEdC	2007
9. Sprijin constant din partea factorilor de decizie	Măsuri de conștientizare a caracterului critic al utilizării GIS în procesul decizional prin intermediul de prezentări publice, seminarii, ateliere de lucru și altele asemenea.	ANCPI, MTCT, MMGA, MAPDR, MAI, MEdC	2006
10. Colaborarea cu deținătorii/administratorii de rețele edilitare	Obligativitatea creării, la inițiativa administrației locale, de consorții locale la care să participe toți deținătorii/administratorii de rețele edilitare.	MAI, MTCT	2007
11. Stabilitatea personalului	Introducerea în organigrama administrației publice a unor posturi cu specializare GIS.	MAI, MEdC	2007

Obiective și măsuri specifice de implementare pentru Programul Național ce revin MTCT

Obiective	Măsuri	Responsabil	Termen
Coordonarea implementării GIS la nivel MTCT	Crearea unei structuri executive la nivel MTCT responsabilă cu coordonarea următoarelor activități la nivel Național: a) implementarea infrastructurii de date spațiale în domeniile de competență ale MTCT b) realizarea interoperabilității dintre sistemele informatice utilizate c) promovarea modelelor de date spațiale d) publicarea de metadate e) formarea și perfecționarea personalului ce va utiliza tehnologia GIS f) promovarea de reglementări acte normative specifice g) aplicarea Directivei INSPIRE în cadrul MTCT	MTCT	2006
Colaborarea cu ANCPI privind realizarea unui suport topografic digital unitar la nivel național	Negocierea și semnarea de protocoale cu ANCPI	MTCT	2006
Crearea unui sistem permanent de comunicare între furnizorii și utilizatorii de date, servicii și tehnologii din sistemele informaționale geografice specifice domeniului de activitate al MTCT	Intocmirea în cadrul MTCT a Registrului furnizorilor de date, servicii și tehnologii și a unor întâlniri periodice între furnizori și utilizatori în vederea identificării necesităților și punctelor slabe. Modul de creare a sistemului trebuie să țină seama de următorii factori: ○ Necesitățile utilizatorului; ○ Structura pe mai multe nivele; ○ Elementele deja existente care trebuie integrate; ○ Cadrul organizatoric și parteneriatele existente; Necesitatea armonizării și a standardizării	MTCT	2006